

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта
Ростовской области «Об утверждении Порядка организации ярмарок на
территории Ростовской и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг)
на них»**

**1. Проблема, на решение которой направлено регулирование.
Цель разработки проекта акта.**

Разработка проекта нормативного правового акта обусловлена необходимостью повышения требований к организации ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них, а также введением новых положений, с учетом современных условий и тенденций развития ярмарочной торговли.

На сегодняшний день не все ярмарочные площадки соответствуют установленным требованиям, определенным законодательством Российской Федерации о защите прав потребителей, законодательством Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, законодательством Российской Федерации о пожарной безопасности, законодательством в области охраны окружающей среды, и других установленных федеральными законами требованиям.

В целях повышения качества организуемых ярмарочных мероприятий проектом предлагается регламентировать деятельность Комиссии по согласованию перечней мест организации ярмарок в границах территорий муниципальных образований Ростовской области, работа которой будет способствовать соответствию ярмарочных площадок вышеуказанным требованиям.

Также, согласно данным органов местного самоуправления Ростовской области, имеется необходимость увеличения периода работы сезонных сельскохозяйственных ярмарок с 90 до 120 дней и сезонных сельскохозяйственных ярмарок, расположенных вдоль автодорог, с 1 апреля до 1 декабря (на сегодняшний день - с 1 апреля до 15 ноября).

Исходя из сегодняшнего положения в ярмарочной деятельности, необходимо принятие дополнительных мер, направленных на повышение эффективности ярмарочной торговли, привлекательности для участников ярмарочных мероприятий, усиления требований к площадкам и торговым местам. Законопроектом предлагается ввести понятие «оператор ярмарки».

Кроме того, предлагается утвердить требования к организации ярмарок, ранее носящие рекомендательный характер.

Основной целью законопроекта является формирование единообразного подхода к проведению ярмарок на территории Ростовской области путем установления общих правил, требований к обустройству площадки ярмарки, размещению и оборудованию мест для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарке, а также повышение качества проведения ярмарок и расширение каналов сбыта продукции местных сельхозтоваропроизводителей.

2. Содержание и область правового регулирования. Основные группы участников общественных отношений, интересы которых могут быть затронуты.

Законопроектом предлагается внести положения, способствующие повышению эффективности ярмарочной торговли, обеспечению граждан качественной продукцией местных сельхозтоваропроизводителей, созданию условий для цивилизованной ярмарочной торговли.

Основной целью введения указанных положений является:

обеспечение населения Ростовской области социально значимыми продуктами питания по доступным ценам;

поддержка местных сельхоз товаропроизводителей в реализации собственной продукции;

формирование позитивного общественного мнения и оценки предприятий потребительского рынка.

Предполагаемое регулирование будет распространено на организаторов ярмарок, которыми могут выступать органы исполнительной власти Ростовской области, органы местного самоуправления муниципального образования Ростовской области, юридические лица, индивидуальные предприниматели, в том числе сельскохозяйственные кооперативы, главы КФХ, и участников ярмарки (зарегистрированные в установленном законодательством Российской Федерации порядке юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, а также гражданин (в том числе гражданин, ведущий крестьянское (фермерское) хозяйство, личное подсобное хозяйство или занимающийся садоводством, огородничеством, животноводством), которым предоставлено торговое место на ярмарке).

3. Выводы о возможных последствиях принятия проекта акта.

Принятие нормативного правового акта приведет к формированию унифицированного подхода при проведении ярмарок на территории Ростовской области путем установления общих правил, требований к обустройству площадки ярмарки, размещению и оборудованию мест для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарке, информационному обеспечению ярмарки и иных мероприятий, сопутствующих ее проведению, а также повышению качества проведения ярмарок и расширению каналов сбыта продукции местных сельхозтоваропроизводителей.

4. Альтернативные варианты регулирования Отсутствуют.

5. Замечания и предложения по проекту акта.

В адрес департамента потребительского рынка Ростовской области поступили следующие заключения (замечания) по проекту от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ростовской области:

1. В части отсутствия нормы, позволяющей организатору ярмарки отменять проведение ярмарки.

Внесение в проект постановления указанной нормы, а также описания процедуры отмены проведения ярмарки, считаем нецелесообразным в связи с тем, что:

в случае, если организатором ярмарки выступает юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, то проведение ярмарки организуется на земельном участке, находящемся в собственности организатора или в аренде. При этом возникают договорные отношения между двумя хозяйствующими субъектами: организатором ярмарки и участником ярмарки. Условия проведения ярмарки, а также ее отмены, могут быть отражены в заключенном договоре;

в случае, если организатором ярмарки выступает исполнительно-распорядительный орган муниципального образования Ростовской области, ярмарка организуется в соответствии с правовым актом указанного органа. При решении не проводить ярмарку, правовой акт исполнительно-распорядительным органом муниципального образования Ростовской области не издается.

Введение данной нормы влечет за собой избыточное правовое регулирование.

2. «В пункте 2.8 Порядка закреплены требования к заявке об организации ярмарки, которые содержат положения, относящиеся к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, но не регламентируют требования к заявке для глав КФХ. Кроме того, указанный пункт исключает подачу заявки представителем организатора ярмарки.

В этой связи предлагается закрепить норму, предусматривающую, что, если от имени заявителя – организатора ярмарки документы подает его представитель, он обязан представить документ, наделяющий его такими полномочиями. Таким документом, например, может быть доверенность.».

В проекте постановления отсутствует норма запрета подачи заявки на организацию ярмарки представителем организатора ярмарки. Передача организатором ярмарки полномочий по подаче заявки на организацию ярмарки представителю может осуществляться на основании доверенности в соответствии со статьей 185 Гражданского кодекса Российской Федерации от 30.11.1994 № 51-ФЗ.

3. «В целях соблюдения принципа открытости и прозрачности информации раздел I проекта постановления предлагается дополнить положением, предусматривающим, что вся информация о проведении конкурса по определению оператора ярмарки публикуется в средствах массовой информации и размещается в сети «Интернет» на официальном сайте организатора ярмарки (при его наличии), на сайте органов местного самоуправления муниципальных образований области.

Кроме этого, в целях предотвращения коррупционной составляющей необходимо предусмотреть порядок формирования и состав конкурсной комиссии по отбору хозяйствующих субъектов в качестве операторов ярмарок.»

Замечания, указанные в 1 абзаце, учтены и добавлены в разделе I проекта постановления в определении понятия «оператор ярмарки».

Замечания, указанные в абзаце 2, не учтены так как порядок формирования и состав конкурсной комиссии по отбору хозяйствующих субъектов в качестве операторов ярмарок будет разрабатываться исполнительно-распорядительным органом муниципального образования Ростовской области.

4. В части дополнения описания процедуры предоставления организатором ярмарки торговых мест участникам ярмарки.

Внесение данного дополнения считаем не актуальным, так как, если организатором ярмарки выступает юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, то между ними возникают отношения двух хозяйствующих субъектов, регламентированные договором. Если организатором ярмарки выступает исполнительно-распорядительный орган муниципального образования Ростовской области, то торговые места участникам предоставляются бесплатно.

5. «В подпункте «г» пункта 4.1. слово «бытовых» заменить на «коммунальных».»

Замечание учтено и внесено в проект постановления.

6. «Согласно подпункту «г» пункта 3.2. Порядка участники ярмарки обязаны иметь документ (справку), подтверждающий ведение гражданином крестьянского (фермерского) хозяйства, личного подсобного хозяйства, занятие садоводством, огородничеством, животноводством – для граждан, осуществляющих указанные виды деятельности.

Федеральный закон от 11.06.2003 № 74-ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» не предусматривает и не содержит требований для указанной справки. В этой связи глава КФХ может написать ее в произвольной форме с указанием даты выдачи и места, куда она требуется, а также указать с какой даты является членом хозяйства данное лицо.

Таким образом, в целях исключения неопределенности для участника ярмарки по выполнению указанного требования предлагается уточнить, что должна содержать в себе справка, кем выдается и подписывается.»

Замечание учтено. В подпункт «г» пункта 3.2. Порядка внесены соответствующие изменения.

6. Сведения о публичных консультациях по проекту акта.

Сводный отчет по результатам публичных консультаций проекта нормативного правового акта Ростовской области размещен 14.10.2020. Предложения в рамках публичных консультаций принимались с 01.09.2020 по 12.10.2020. Предложений не поступило.

7. Выводы о соблюдении разработчиком Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

В ходе оценки регулирующего воздействия соблюдены соответствующие требования и процедуры, установленные постановлением Правительства Ростовской области от 02.04.2014 № 229 «Об утверждении порядков проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ростовской области и экспертизы нормативных правовых актов Ростовской области».

Информация о размещении уведомления о разработке проекта нормативного правового акта Ростовской области «Об утверждении Порядка организации ярмарок на территории Ростовской области и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них», проведении публичных консультаций, сводного отчета размещалась на официальном сайте департамента потребительского рынка Ростовской области (www.dprro.donland.ru) в разделе «Нормативно-правовые акты» и на официальном сайте Правительства Ростовской области (www.donland.ru).

Извещение о размещении проекта нормативного правового акта и публичных консультаций направлялись в адрес:

- министерства экономического развития Ростовской области (для оценки регулирующего воздействия);
- министерства сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области;
- Торгово-промышленной палаты Ростовской области;
- уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ростовской области;
- Президенту Ассоциации «Содружество рынков и ярмарок Ростовской области», генеральному директору ЗАО «Центральный рынок» Муковозу Ю.А.;
- муниципальные образования Ростовской области.

По итогам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Ростовской области установлено, что обоснование проблемы достаточно и её решение целесообразно предложенным способом, сделан вывод об отсутствии положений, приводящих к возникновению избыточных обязанностей, запретов и расходов для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также расходов областного бюджета. или способствующих их введению.

Заместитель директора
департамента потребительского
рынка Ростовской области



Н.В. Багрянова